

ВЫСТУПЛЕНИЕ

Руководителя делегации Российской Федерации А.И. Бедрицкого
на Сегменте высокого уровня 10-й Конференции Сторон
Рамочной Конвенции ООН об изменении климата
(Буэнос-Айрес, Аргентина, 6-17 декабря 2004г.)

Уважаемый г-н Председатель,

Уважаемые министры и главы делегаций,

Широкие круги международной общественности, правительства и парламенты многих стран приветствуют состоявшееся недавно решение Российской Федерации ратифицировать Киотский протокол к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. Подготовительная работа, связанная с принятием решения о ратификации протокола потребовала значительных усилий и времени.

Киотскому протоколу и, в целом, перспективам участия России в международных усилиях по снижению антропогенной нагрузки на климатическую систему в последнее время посвящено немало совещаний и форумов различного уровня. Обсуждение проблемы климатических изменений на международной Конференции по проблемам изменения климата, состоявшейся осенью 2003 г. в Москве, сыграло важную роль в расширении понимания проблемы глобального потепления климата. И, наконец, от 18 ноября 2004 года идет отсчет дней оставшихся до вступления КП в силу. Одним из наиболее серьезных аргументов, высказанных против ратификации протокола, было недостаточное научное обоснование сформулированной цели Рамочной Конвенции об изменении климата. Определенные трудности в общественном восприятии Киотского протокола состояли в том, что этот протокол по существу превратился из политического документа в экономический.

Основная тема сегодняшней дискуссии — достижения и новые вызовы. Пришло время подвести итоги имеющимся за десятилетие достижениям в действиях и переговорах по снижению антропогенной нагрузки на климат, дать оценку новым вызовам, возникшим перед мировым сообществом.

Можно ли, согласиться с тем, что положения Конвенции и Протокола, решения Конференций Сторон, обеспечивают эффективное снижение нагрузки на климатическую систему в сочетании с соответствующим экономическим развитием, имеющем ключевое значение для принятия мер по реагированию на изменения климата?

Мы знаем, что далеко не все Стороны РКИК и Киотского протокола в состоянии продемонстрировать прогресс в сокращении выбросов, как это предусмотрено принятыми ранее решениями. Широко известно, что ежегодные выбросы парниковых газов в Англии, Японии, Испании и в ряде других странах продолжают расти по сравнению с уровнем базового 1990г. Механизмы протокола – находятся в различной степени готовности к практическому применению. Многие их элементы предстоит еще разрабатывать, дополнять, принимать.

В последние годы было сделано немало предложений по параметрам снижения антропогенной нагрузки на климат. Недавнее предложение Евросоюза о параметризации конечной цели РКИК (статья 2) предлагает установить предел повышения средней глобальной температуры атмосферного воздуха в 2⁰ по Цельсию. Оно требует осмысления и изучения..

Следующая проблема, которую предстоит решить – это проблема реальности выполнения принимаемых количественных обязательств по сокращению эмиссий, прогнозирования и контроля их выполнимости. Пятилетний бюджетный период представляется слишком коротким для достоверной оценки динамики сокращения выбросов по годовым интервалам. А это в свою очередь, без четкой и ясной схемы учета приобретаемых квот на разрешенные выбросы или передаваемых сертифицированных установленных количеств будет искажать достоверность картины выполнения Стороной КП своих обязательств

Следующим элементом требующим нашего пристального внимания являются исходные принципы формирования самих обязательств в последующих периодах. С одной стороны, необходимо начинать процесс по

Следующим элементом требующим нашего пристального внимания являются исходные принципы формирования самих обязательств в последующих периодах. С одной стороны, необходимо начинать процесс по формированию обязательств периода в 2005г. С другой стороны, мы не имеем возможности узнать и учесть итоги выполнения будущих обязательств Сторонами в первом периоде, в том числе - как и когда будут определены “задолженности” Сторон по сокращению выбросов парниковых газов.. Надо определяться каким образом, эта система будет сочетается со схемой обзоров (проверок) секретариатом РКИК ежегодных инвентаризаций по временному графику? Какова роль Национальных сообщений в процессе оценок выполнения обязательств?

Особое значение для будущих обязательств может иметь не только с сокращение выбросов парниковых газов, но и количественные меры по расширению доли использования альтернативных и возобновляемых источников энергии.

И наконец, последнее и очень важное соображение, на которое я хотел бы обратить ваше внимание – это ущемление права некоторых государств на принятие добровольных обязательств по ограничению и сокращению эмиссии парниковых газов. Как известно, на четвертой сессии Конференции Сторон Конвенции Аргентина выступила с инициативой сокращения своих выбросов. Аналогичные намерения высказывала делегация Казахстана. Российская Федерация приветствовала и поддерживала эти предложения,

Однако, мы не услышали конкретных итогов этих намерений, а КС как бы не обратила внимания на эти важные инициативы.

Завершая выступление, хотелось бы отметить, что, по нашему мнению, механизмы выполнения обязательств в КП и РКИК все еще не выстроены самым оптимальным образом и не нацелены на реальное воздействие на снижение выбросов парниковых газов. Необходимо снижать концентрацию парниковых газов в атмосфере, а осуществить это можно только в результате совместных действий всех участников Киотского процесса.

В заключение, хотелось бы сказать, г-н Председатель, что Российская Федерация, как и прежде, полна решимости выполнить принятые обязательства по сокращению антропогенных выбросов парниковых газов в атмосферу.

Благодарю Вас за внимание.