

German Delegation

Berlin, 5 April 1995

Statement  
given by  
Erhard Jauck

Permanent State Secretary  
in the  
Federal Ministry for the Environment,  
Nature Conservation and Nuclear Safety  
of the  
Federal Republic of Germany

at the

Ministerial Segment  
of the  
First Session of the Conference of the Parties  
to the  
United Nations Framework Convention on Climate Change

on  
5 April 1995

Madam Chairman

Honourable delegates

Ladies and gentlemen

In his speech given at the opening of this Conference, IPCC Chairman Professor Bolin clearly stated that climate researchers are in no doubt that if greenhouse gas concentrations in the atmosphere continue to rise, climate change will occur and global temperatures will increase. His message was unequivocal : existing uncertainties cannot make us blind to the ever growing risk of massive and irreversible damage. The stabilisation of greenhouse gas concentrations in the atmosphere at a level that is acceptable to the climate can only be achieved by reducing global emissions of greenhouse gases. One thing is clear: the objective defined in Article 2 of the Framework Convention on Climate Change can only be achieved if, at an early stage, we start taking the measures needed to gradually reduce global emissions of greenhouse gases.

The Government of the Federal Republic of Germany sees in the results of the IPCC confirmation of its clearly stated view that the commitments contained in the Convention up to now

are inadequate to achieve the stabilisation of greenhouse gas concentrations in the atmosphere at a level which prevents dangerous anthropogenic disturbances of the climate system. We are convinced that the industrialised countries bear particular responsibility here and must do it justice. This means that in the first instance we in the industrialised countries must do everything to ensure they meet their present commitments under the terms of the Convention and reduce their emissions to 1990 levels by the year 2000. Over and above this, we are convinced of the absolute necessity of at least preventing any renewed rise in CO<sub>2</sub> emissions after 2000. Together with our partners in the European Union, we call upon the other Annex I Parties to commit themselves here in Berlin to stabilising CO<sub>2</sub> emissions.

Irrespective of this, we must start as quickly as possible to negotiate a clear administrative framework for further steps to limit and reduce greenhouse gas emissions in the period after 2000. Since we were unable to enter into negotiations on a protocol before coming here to Berlin, our aim at this Conference must be to achieve a clear mandate to negotiate. I should like to expressly salute the initiative started by a number of developing countries to have such a mandate adopted. This

initiative was an extremely important step on the road towards starting the negotiating process here in Berlin.

Today, effective climate protection must start with the industrialised countries. They must meet their existing commitments. However, this will not be enough to reach the goal of the Convention. The industrialised countries must therefore be prepared to take more far-reaching measures today.

This is what Germany has done: our aim goes beyond the present commitments to be met under the terms of the Convention. We want to reduce our emissions of CO<sub>2</sub> by 25 to 30% by 2005. I would stress that, in relation to 1990 levels, this not only means transcending the Convention commitments, but also even going beyond the objectives laid down in the AOSIS draft protocol. Our comprehensive programme is aimed at halving Germany's emissions of greenhouse gases - expressed in CO<sub>2</sub> equivalents - by 2005.

Germany is responsible for 4% of global CO<sub>2</sub> emissions. Therefore national measures would only make a very limited contribution to solving the global climate problem.



In view of the contents of a protocol I would once again like to emphasise that,

- on the basis of the different points of departure and possibilities and
  - recognising the common but differentiated responsibilities,
- it must not be a matter, in the foreseeable future, of working out specific commitments for developing countries to limit their greenhouse gas emissions. Quite clearly the centre stage must be given to making the obligations of the industrialised countries more stringent. However, we must also be aware of the fact that the objective of the Convention can only be achieved in the long term within the context of still wider international co-operation, in view of the global dimension of the causes and effects of climate change. There is no doubt that the industrialised countries also bear responsibility for effectively supporting developing countries in shaping their essential economic expansion in such a way as to be kind to the environment and conserve resources along the lines of sustainable development. All practicable ways of intensifying and facilitating access to and the transfer of environment friendly technologies must be used. In this way we must contribute to establishing and expanding capacities in developing countries. We must put them in a position to, themselves, take steps to combat the greenhouse effect.

The considerably increasing need for environment friendly and adapted technology as well as for environmentally compatible management that goes hand in hand with development in developing countries cannot be met solely by state development aid and the financial mechanisms of the Convention. Moreover, appropriate framework conditions must be put in place to create incentives for intensifying co-operation between companies from various countries. Joint implementation can also help greatly here, in addition to the obligations for industrialised countries to facilitate and improve the technology transfer laid down in the Convention. We are therefore very much in favour of testing the scope of joint implementation in a pilot or experimental phase.

To conclude,

Here in Berlin we must pave the way for limiting and reducing greenhouse gas emissions.

Here in Berlin we have to make the decisions required so that we can meet one of the greatest challenges facing mankind. Let us together make the Berlin Conference a success.

*Germany  
(German)*

Deutsche Delegation

Berlin, den 5.04.95

Statement von

Erhard Jauck

Staatssekretär im  
Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit  
der Bundesrepublik Deutschland

anlässlich des

Ministersegments der 1. Vertragsstaatenkonferenz zur  
Klimarahmenkonvention

am 5. April 1995

Frau Präsidentin,  
verehrte Delegierte,  
meine Damen und Herren,

der Vorsitzende des IPCC, Prof. Bolin hat in seiner Rede anlässlich der Eröffnung dieser Konferenz deutlich gemacht, daß unter den Klimaforschern kein Zweifel besteht, daß bei einem weiteren Ansteigen der Treibhausgaskonzentration in der Atmosphäre eine Klimaänderung und ein globaler Temperaturanstieg eintreten werden. Seine Botschaft war unmißverständlich: Noch bestehende Unsicherheiten dürfen nicht den Blick dafür versperren, daß das Risiko von irreversiblen massiven Schäden ständig zunimmt. Die Stabilisierung der Treibhausgaskonzentrationen in der Atmosphäre auf einem klimaverträglichen Niveau erfordert eine Reduzierung der globalen Treibhausgasemissionen. Damit ist klar: Wir werden das in Art. 2 der Klimarahmenkonvention definierte Ziel nur erreichen können, wenn wir rechtzeitig mit der Reduzierung der globalen Treibhausgasemissionen beginnen.

Die Regierung der Bundesrepublik Deutschland sieht sich durch die Ergebnisse des IPCC in ihrer Auffassung bestätigt: Die bislang in der Klimarahmenkonvention festgeschriebenen Verpflichtungen reichen nicht aus, um eine Stabilisierung der Treibhausgaskonzentrationen in der Atmosphäre auf einem Niveau sicherzustellen, das gefährliche anthropogene Störungen des Klimasystems verhindert. Wir sind überzeugt, daß dabei den Industrieländern eine besondere Verantwortung zukommt, der sie gerecht werden müssen. Das heißt zunächst, daß wir in den Industriestaaten alles daran setzen müssen, unsere gegenwärtigen Verpflichtungen aus der Konvention zu erfüllen und unsere Treibhausgasemissionen bis zum Jahr 2000 auf das Niveau von 1990 zurückzuführen. Darüber hinaus ist es aber nach

unserer Überzeugung unbedingt notwendig, zunächst zumindest einen Wiederanstieg der CO<sub>2</sub>-Emissionen nach dem Jahr 2000 zu vermeiden. Mit unseren Partnern in der Europäischen Union appellieren wir daher an die anderen Annex-I-Staaten, sich hier in Berlin zu einer Stabilisierung der CO<sub>2</sub>-Emissionen zu verpflichten.

Unabhängig davon müssen wir schnellstens damit beginnen, für die Zeit nach dem Jahr 2000 einen klaren Rahmen für weitere Schritte zur Begrenzung und Reduzierung von Treibhausgasemissionen zu verhandeln. Nachdem es nicht gelungen ist, schon vor Berlin über ein Protokoll zu verhandeln, muß es unser Ziel sein, hier in Berlin ein klares Verhandlungsmandat zu verabschieden. Ich möchte hier ausdrücklich die Initiative für ein solches Mandat aus den Reihen der Entwicklungsländer anerkennen. Dies war außerordentlich wichtig für den Einstieg in den Verhandlungsprozeß hier in Berlin.

Wirksamer Klimaschutz muß heute bei den Industrieländern beginnen. Sie müssen ihre bisherigen Verpflichtungen erfüllen. Dies wird aber nicht ausreichen, um das Ziel der Konvention zu erreichen. Deshalb müssen die Industriestaaten schon heute zu weitergehenden Maßnahmen bereit sein.

Deutschland hat dies getan: Unser Ziel geht weit über die bisherigen Verpflichtungen der Konvention hinaus: Wir wollen unsere CO<sub>2</sub>-Emissionen bis 2005 um 25-30% vermindern. Ich will hier ausdrücklich betonen, daß dieses Ziel - bezogen auf 1990 nicht nur die Konventionsverpflichtungen übersteigt, sondern auch über die Zielsetzung des AOSIS-Protokollentwurfs hinaus geht.

Darüber hinaus werden wir aber auch die anderen Treibhausgase reduzieren. Unser umfassendes Programm zielt darauf, den Beitrag

Deutschlands zur Treibhausgasemission bis 2005 - ausgedrückt in CO<sub>2</sub>-Äquivalenten - zu halbieren.

Deutschland ist zu 4% an den globalen CO<sub>2</sub>-Emissionen beteiligt. Es kann daher durch nationale Maßnahmen nur einen sehr begrenzten Beitrag zur Lösung des globalen Klimaproblems leisten.

Mit Blick auf den Inhalt eines Protokolls möchte ich noch einmal unterstreichen, daß es

- aufgrund der unterschiedlichen Ausgangsbedingungen und Möglichkeiten und

--

- in Anerkennung der gemeinsamen aber differenzierten

Verantwortung nicht darum gehen kann, in absehbarer Zeit zu spezifischen Verpflichtungen der Entwicklungsländer zur Begrenzung ihrer Treibhausgasemissionen zu kommen. Ganz eindeutig muß die Verschärfung der Verpflichtungen der Industrieländer im Vordergrund stehen. Wir müssen uns aber auch der Tatsache bewußt sein, daß das Ziel der Konvention angesichts der globalen Dimension von Ursachen und Folgen der Klimaänderung auf längere Sicht nur in einer noch breiteren internationaler Zusammenarbeit realisiert werden kann. Es steht außer Zweifel, daß die Industrieländer dabei auch in der Verantwortung stehen, den Entwicklungsländern bei einer umweltgerechten und ressourcenschonenden Gestaltung ihres notwendigen wirtschaftlichen Aufbaus im Sinne eines Sustainable Development wirksam zu unterstützen. Es müssen alle praktikablen Möglichkeiten zur Intensivierung und Erleichterung des Zugangs zu und des Transfers von umweltfreundlichen Technologien genutzt werden. Auf diesem Weg müssen wir zum Auf- und Ausbau der Kapazitäten in den Entwicklungsländern beitragen. So müssen wir sie in die Lage

versetzen, selbst langfristig Maßnahmen zur Bekämpfung des Treibhauseffektes zu ergreifen.

Der mit der wirtschaftlichen Entwicklung in den Entwicklungsländern erheblich zunehmende Bedarf an umweltfreundlicher und angepaßter Technik sowie für umweltgerechtes Management kann nicht allein über staatliche Entwicklungshilfe und über die Finanzmechanismen der Konvention gedeckt werden. Darüber hinaus müssen durch entsprechende Rahmenbedingungen Anreize für eine Intensivierung der Zusammenarbeit auch zwischen Unternehmen der verschiedenen Staaten geschaffen werden. Hier kann auch „Joint Implementation“ einen wichtigen Beitrag leisten, in Ergänzung zu den in der Konvention festgelegten Verpflichtungen der Industrieländer zur Erleichterung und Verbesserung des Technologietransfers. Wir sind daher sehr dafür, in einer Pilot- oder Experimentierphase die Möglichkeiten von Joint Implementation zu erproben.

Lassen Sie mich bitte abschließend feststellen:

Hier in Berlin haben wir die Weichen zu stellen in Richtung auf Begrenzung und Reduzierung der Treibhausgasemissionen.

Hier in Berlin müssen wir die notwendigen Entscheidungen treffen, damit wir vor einer der größten Herausforderungen der Menschheit bestehen können.

Machen wir gemeinsam die Berliner Konferenz zu einem Erfolg.