

THE SWISS CONFEDERATION

ADDRESS GIVEN BY  
FEDERAL COUNCILLOR  
RUTH DREIFUSS

SECOND SESSION OF THE CONFERENCE  
OF PARTIES TO THE UNITED NATIONS FRAMEWORK CONVENTION ON  
CLIMATE CHANGE,  
GENEVA, 17 JULY 1996

Check upon Delivery

Mr President,  
Dear Colleagues, Distinguished Delegates,  
Ladies and Gentlemen,

In just over one year, since the first session of the Conference of the Parties to the Convention on Climate Change in Berlin, the Convention has come of age.

**What are the signs of this coming of age?**

The first sign I see is the number of countries that have ratified the Convention: 158. This is a record in the annals of international environmental law and is undoubtedly testimony to a worldwide change of heart concerning the problem of climate change, and to a global commitment to this cause. The second encouraging sign is the outcome of our work, which has enabled us to identify the hurdles that have to be overcome. After the enthusiastic beginnings at Rio and Berlin, the time has now come for steady and quietly determined work.

Finally, the Second Assessment Report which the Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) published last December has drawn a number of conclusions which confirm our will to act.

Given the complexity of phenomena such as climate change, science can never deliver absolute or definitive findings. It can, however, provide us with data that guide climate policy decision-making. We should bear in mind that the work on which the Second Assessment Report is based was the admirable result of the efforts of thousands of scientists from all over the world. On behalf of Switzerland, I should like to take this opportunity of thanking Professor Bert Bolin, chairman of the IPCC, and all his team. Switzerland endorses the conclusions drawn in the Second Assessment Report of the IPCC, and considers it to be the current scientific benchmark on climate change. We recommend that the Conference of the Parties to the Convention on Climate Change endorse the findings of the report and take them into account in its work.

**Scientific observations increasingly confirm our conviction that human activity has a discernible impact on global climate.**

This is the main conclusion drawn in the report. There is, of course, uncertainty about the extent of this impact. Like other parties to the Convention, Switzerland

supports any efforts in the area of research and climate observation that are aimed at reducing this uncertainty.

Nevertheless, man's impact on the climate calls for urgent action on our part. For, besides our immediate responsibilities, we also have a responsibility towards future generations to whom we shall bequeath our planet.

The conclusion to be drawn is that there is a pressing need for us to adopt measures aimed at reducing greenhouse gases. And we must be prepared to cope with the adjustments that this new situation demands of us.

**Have we taken the necessary steps to meet our commitments in relation to the Convention?**

Part of the answer to this question lies in the analysis of the national inventories submitted to the Convention. They reveal that many of the Parties to the Convention will be unable to reduce emissions to 1990 levels by the year 2000.

In Switzerland, climate policy is closely bound up with policies on energy, transport, agriculture and forestry. The Swiss Greenhouse Gas Inventory for the 1990-1994 period shows that carbon dioxide emissions remained stable and that, if this trend continues, we shall succeed in stabilizing them at their 1990 levels by the year 2000. This target will be achieved by the national Energy 2000 programme, which is based on the saving and rational use of energy. It must also be said, however, that the economic situation, too, is a contributory factor in the achievement of this goal.

Switzerland has not yet set a target for the reduction of carbon dioxide emissions after the year 2000. However, the Swiss Federal Council has not been inactive. It has instructed my department to draft a law aimed at reducing carbon dioxide emissions and to submit it to the Federal Council in autumn 1996. This legislation will define - *inter alia* - the targets for cutting back carbon dioxide emissions after the year 2000.

**We, as the countries listed in Annex I to the Convention, have a greater responsibility and wider scope for action in the struggle against climate change.**

The Parties to the Convention not listed in Annex I have a legitimate right to improve their social and economic situation. This improvement will, however, contribute increasingly to the worldwide emission of greenhouse gases.

✓ Switzerland is prepared to step up its efforts to meet its existing commitments towards the developing countries, in particular the transfer of environmentally sound technologies. It would be desirable if this transfer were an integral part of the technical and economic cooperation agreements reached between developed and developing countries. A further commitment on our part is to bear part of the cost of training at the individual and institutional level in countries not listed in Annex I. We would like to see the Global Environment Facility fulfil its role as the financial mechanism of the Convention. It is very satisfying to see the commitment of the private sector in this process and we hope that the business community will further step up its efforts.

We would, in addition, like to ask those countries whose economic development is sufficient for them to join the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) to fulfil their responsibilities with regard to the Convention and to adhere voluntarily to Annex I.

**The industrialized countries' commitments must be specified in a protocol.**

At this Second Session of the Conference of Parties, we are expected to send a clear and unequivocal political signal. This signal must trigger an increase in our efforts to reduce emissions of greenhouse gases.

The initial analytical phase enabled us to review a large number of options and identify policies and measures that could be adopted in conjunction with the Annex I countries. The time has now come for us to specify our commitments in a suitable legal instrument. Therefore, Switzerland would like to see the negotiations on the drafting of a protocol taking concrete shape at the fifth meeting of the Ad Hoc Group on the Berlin Mandate next December.

As agreed at Berlin, the protocol must specify quantified emissions limitation and reduction objectives, with specific deadlines, as well as policies and measures aimed at achieving these objectives. To make due allowance for divergences in national conditions, particularly in the economic situation and the potential scope for reductions, differentiated reduction objectives should be defined for different groups of countries.

Switzerland supports the three-tier structure of the protocol as proposed by the European Union, comprising a series of instruments and policies applicable to everyone, a series of urgently recommended national and regional measures, and a range of voluntary measures of a more local character.

The introduction of a tax on aircraft fuel is a typical example of a measure that can only be introduced at the international level and which we would like to include in the future protocol.

Switzerland also supports the work of the Annex I Expert Group in identifying other policies and joint measures suitable for inclusion in the protocol. These include energy efficiency standards and labelling of equipment, machines and vehicles.

Finally, Switzerland proposes that the protocol should apply to all greenhouse gases, including fluorocarbons and SF<sub>6</sub>.

Though these substances have a much higher global warming potential than carbon dioxide, they are not included in the Montreal Protocol. More environmentally friendly alternatives or measures for reducing emissions of these gases can be applied in many fields, particularly that of refrigeration. It is important that an agreement limiting their use to the absolute minimum should be reached soon.

Mr President, Dear Colleagues, Distinguished Delegates, Ladies and Gentlemen,

**before concluding, I should like to address a few words to the Convention Secretariat:**

It is with a twinge of sorrow that Switzerland takes leave of the Secretariat. We have enjoyed excellent relations with it at all times and are happy that we have been able to offer it good working conditions.

I should like to express my thanks and my congratulations to the Secretariat, in particular to the Executive Secretary, Mr Michael Zammit Cutajar, as well as to his collaborators, for their steady and unstinting dedication and efficiency.

Switzerland will continue to give its full support to the work of the Secretariat. It is in this spirit that we shall give favourable consideration to any proposal that could promote contacts and synergies between the Secretariat, the international organizations, and the diplomatic missions in Geneva.

-----

# RECORD OF MINISTERIAL SEGMENT

COUNTRY: Switzerland NAME OF SPEAKER: Mrs Ruth Dreifuss  
 DAY: 17/07/96 TIME: \_\_\_\_\_ NOTE-TAKER: So STATEMENT PICKED UP? ☒

AGBM-RELATED ISSUES		
The speaker indicated:	<input type="checkbox"/> a preference for an amendment <input checked="" type="checkbox"/> a preference for a protocol <input type="checkbox"/> that s/he cannot indicate a preference at this time <input type="checkbox"/> AOSIS <input checked="" type="checkbox"/> EU	Comments: taking concrete steps next December at the 5th Meeting of the Ad Hoc Group on the Berlin Mandate. * applying to <u>all</u> greenhouse gases.
The protocol/ other legal instrument should include:	<input type="checkbox"/> mandatory policies and measures <input type="checkbox"/> voluntary policies and measures	Policies or measures specified: - must specify quantified reduction objectives with deadlines; together with policies + measures aimed at achieving these objectives. - differentiated reduction objectives should be defined for different country groups. - supports 3 tier structure of protocol.
Does the country support any particular target?	<input checked="" type="checkbox"/> yes: _____ % by _____ year <input type="checkbox"/> no	Comments: shall succeed in stabilizing their 1990 levels by 2000.

SBSTA-RELATED ISSUES	
Reaching targets within the country by the year 2000 (Annex I Parties)	Comments: stepping-up efforts for developing countries. This transfer should be an integral part of the technical and econ. cooperation agreements reached between developed + developing countries. - calls upon economically stable countries to join OECD to fulfill their responsibilities to the Convention.
Development and transfer of technology	Comments: transfer of environmentally sound technologies
IPCC Second Assessment Report (SAR)	Comments: A # of conclusions drawn that shows a strong will act. - endorsed as scientific benchmark to climate change. - science can never deliver absolute or definitive findings, but can guide climate policy decision-making. - commendable results by scientists all over the world. main conclusion is: human activity has a discernible impact on global climate. This extent is uncertain, and the report promotes efforts to reduce uncertainty.

SBI-RELATED ISSUES	
Should the GEF be the permanent financial mechanism?	<input checked="" type="checkbox"/> yes <input type="checkbox"/> no Comments: - should fulfill its role as financial mechanism of the Convention. - commitment of private sector and business community is greatly needed in this process.
Activities Implemented Jointly (AIJ)	<input type="checkbox"/> in favour of pilot phase <input type="checkbox"/> distinction made between JI/AIJ Comments:
Preparation of non-Annex I communications	Comments: All countries need to respond to developing countries' needs.

OTHER COMMENTS: - extends thanks and congratulations to Secretariat for their steady and constant dedication + efficiency

18

**CONFÉDÉRATION SUISSE**

**TEXTE  
DE  
L'ALLOCUTION  
DE MADAME RUTH DREIFUSS  
CONSEILLÈRE FÉDÉRALE**

**SECONDE SESSION DE LA CONFÉRENCE DES PARTIES  
À LA CONVENTION-CADRE SUR LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES  
GENEVE, 17 JUILLET 1996**

*Seul l'exposé oral fait foi*

Monsieur le Président,  
Chers Collègues,  
Mesdames et Messieurs les Délégués,

En un peu plus d'une année, depuis la première session de la Conférence des Parties à Berlin, la Convention est devenue adulte.

### **Quels sont les signes de cette maturité de la Convention ?**

Le premier signe que je perçois est le nombre de pays ayant ratifié la Convention: 158, un record dans les annales du droit international de l'environnement. C'est, à n'en pas douter, une indication de la prise de conscience planétaire sur le problème des changements climatiques et la démonstration de la volonté mondiale d'engagement pour cette cause. Le deuxième signe encourageant est la somme de nos travaux, qui nous a permis d'identifier les barrières que nous devons maintenant surmonter. Après les élans enthousiastes de Rio et de Berlin, voici le temps de l'effort silencieux et soutenu.

Enfin, le deuxième rapport d'évaluation du Groupe d'experts sur les changements climatiques, que l'IPCC nous a remis en décembre passé, apporte un faisceau d'éléments qui nous confirme dans notre volonté d'agir.

Dans le cadre de phénomènes aussi complexes que les changements climatiques, la science ne pourra jamais nous livrer des résultats absolus ni définitifs. Cependant, elle nous fournit des éléments pour la prise de décisions. Rappelons que les travaux ayant conduit à la rédaction du deuxième rapport ont représenté un effort admirable de milliers de scientifiques de par le monde. La Suisse tient à exprimer ici sa reconnaissance à Monsieur le Professeur Bert Bolin, Président de l'IPCC, et à tous ses collaborateurs. La Suisse adhère aux conclusions du deuxième rapport d'évaluation de l'IPCC. Elle juge ce travail comme la référence scientifique actuelle en matière de changements climatiques. Nous recommandons à la Conférence des Parties d'endosser les résultats de ce rapport et de les prendre en compte dans ses travaux.

### **Les observations scientifiques renforcent de plus en plus notre conviction d'une influence humaine discernable sur l'évolution du climat.**

C'est la conclusion préoccupante à laquelle arrive le rapport. Bien sûr, celui-ci contient des incertitudes sur le degré de cette influence. Comme d'autres Parties, la Suisse soutient les efforts dans la recherche et l'observation climatiques afin de réduire ces incertitudes.

Il n'en reste pas moins que l'influence anthropique sur le climat nous incite à une action urgente. Car, en plus de nos responsabilités immédiates, nous en avons aussi vis-à-vis des générations futures à qui nous devons léguer la Terre en héritage.

La conclusion qu'il faut en tirer est qu'il est impératif d'adopter des mesures visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre. Il faut aussi se préparer aux nécessaires adaptations à cette nouvelle situation.

### **Avons-nous fait les efforts nécessaires pour respecter nos engagements dans le cadre de la Convention?**

Un premier élément de réponse découle de l'analyse des communications nationales délivrées à la Convention. Elles indiquent que beaucoup de Parties ne seront pas en mesure de limiter leurs émissions en 2000 au niveau de celles de 1990.

En Suisse, la politique du climat est étroitement liée à la politique énergétique, à celle des transports, ainsi qu'à la politique agricole et forestière. L'inventaire pour les années 1990-1994 montre que les émissions de dioxyde de carbone en Suisse sont restées stables et que selon cette tendance, nous réussirons à les stabiliser en l'an 2000 au niveau de celles de 1990. Ceci sera réalisé par le biais du programme national Energie 2000 qui s'appuie sur les économies et l'utilisation rationnelle de l'énergie. Néanmoins il faut admettre que la conjoncture économique a aussi contribué à atteindre cet objectif.

La Suisse n'a pas encore fixé un objectif de réduction des émissions de dioxyde de carbone pour le temps après l'an 2000. Cependant, le Conseil fédéral suisse a déjà pris des dispositions. Il a chargé mon Département de préparer un projet de loi visant à la réduction des émissions de dioxyde de carbone et d'adresser ce projet au Conseil fédéral en automne 1996. Dans cette loi seront fixés, entre autres, les objectifs de réduction des émissions de dioxyde de carbone après l'an 2000, ainsi que les politiques et mesures, en particulier les instruments économiques, parmi lesquels je compte aussi des accords volontaires.

### **Nous, les pays de l'Annexe I, avons plus de responsabilités et de possibilités dans la lutte contre les changements climatiques.**

Il est légitime que les Parties non visées à l'Annexe I améliorent leur situation sociale et économique. Cette amélioration contribuera cependant de plus en plus aux émissions mondiales de gaz à effet de serre.

La Suisse est disposée à intensifier ses efforts afin de satisfaire aux engagements existants vis-à-vis des pays en développement. Nous pensons en particulier au transfert de technologies écologiquement rationnelles. A cet égard, il serait souhaitable que ce transfert fasse de plus en plus partie des accords de coopération technique et économique entre les pays développés et les pays en développement. Une autre de nos obligations est de contribuer financièrement à la formation des capacités personnelles et institutionnelles dans les pays non visés à l'Annexe I. Nous sommes heureux de l'évolution positive des rapports entre le Fonds pour l'Environnement Mondial (FEM) et la Convention. Nous devons encore améliorer la capacité du FEM et des agences de mise en oeuvre à répondre rapidement aux besoins des pays en développement. Un bon fonctionnement des rapports entre le FEM et la Convention sera le meilleur atout pour un réapprovisionnement substantiel du Fonds.

Nous constatons avec satisfaction l'engagement toujours plus important du secteur privé dans les transferts financiers et technologiques entre le Nord et le Sud. Nous devons tout mettre en oeuvre pour que ces transferts se fassent au bénéfice du développement durable.

Par ailleurs, nous demandons aux pays dont le développement économique rapide permet d'accéder à l'Organisation pour la Coopération et le Développement Economiques, d'assumer leurs responsabilités dans le cadre de la Convention et d'adhérer volontairement à l'Annexe I.

### **Les efforts des pays industrialisés doivent être consignés rapidement dans un protocole**

On attend de nous, à cette seconde Conférence des Parties, que nous donnions un signal politique clair et sans équivoque. Ce signal doit déclencher une augmentation de nos efforts pour la réduction des émissions.

Une première phase analytique a permis de passer en revue un grand nombre d'options et d'identifier des politiques et des mesures pouvant être adoptées en commun par les pays de l'Annexe I. Il est temps maintenant pour nous de préciser nos engagements dans un instrument juridique approprié. Ainsi donc, la Suisse voudrait que les négociations en vue d'un protocole se concrétisent dès la cinquième session du Groupe spécial du Mandat de Berlin en décembre prochain.

Comme agréé à Berlin, le protocole doit contenir des objectifs de limitation et de réduction des émissions selon des échéances précises ainsi que des politiques et mesures visant à réaliser ces objectifs. Pour tenir compte des circonstances nationales, notamment de la situation économique et des potentiels de réduction, il convient de fixer des objectifs de réduction différenciés par groupes de pays.

La Suisse soutient la structure de protocole proposés par l'Union Européenne qui se développe sur trois niveaux: une série d'instruments et de politiques contraignants pour tous, une série vivement recommandée d'actions nationales et régionales, et un choix d'actions volontaires de caractère plutôt local.

L'introduction d'une taxe sur le carburant des avions est un exemple typique de mesure qui ne peut être introduite que sur le plan international, et que nous aimerions inclure dans le futur protocole.

La Suisse appuie aussi les travaux du Groupe d'experts de l'Annexe I qui identifient d'autres politiques et mesures communes susceptibles de figurer dans le protocole. Dans ce cadre, j'aimerais citer les standards d'efficacité énergétique, l'étiquetage des appareils, des machines et des véhicules.

Enfin, la Suisse propose que le champ d'application du Protocole couvre tous les gaz à effet de serre, également les fluorocarbones et l'hexafluorure de soufre.

En effet, ces substances qui ont un potentiel de réchauffement global beaucoup plus élevé que le gaz carbonique, ne sont pas incluses dans le Protocole de Montréal. Des alternatives plus favorables à l'environnement ou des mesures de réduction des émissions de ces gaz sont applicables dans de nombreux domaines, notamment dans celui de la réfrigération. Il est important qu'un accord limitant leur utilisation au strict nécessaire intervienne rapidement.

Monsieur le Président, chers Collègues, Mesdames et Messieurs les Délégués,

**Je n'aimerais pas conclure sans adresser quelques mots au Secrétariat de la Convention:**

C'est avec un pincement de coeur que la Suisse voit aujourd'hui le Secrétariat quitter son sol. Nous avons toujours entretenu d'excellentes relations avec le Secrétariat, et nous sommes heureux d'avoir été en mesure de lui offrir de bonnes conditions de travail.

Je tiens à remercier et à féliciter le Secrétariat, en particulier son Secrétaire exécutif, M. Michael Zammit Cutajar, ainsi que ses collaboratrices et collaborateurs, pour leur engagement constant, généreux et compétent.

La Suisse continuera à apporter son plein soutien aux travaux du Secrétariat. Dans cet esprit, nous examinerons avec bienveillance toute proposition qui tendrait à favoriser les contacts et les synergies du Secrétariat avec les organisations internationales et les Missions diplomatiques à Genève.